

The background of the cover features a low-angle shot of two flagpoles against a clear blue sky with some light clouds. The top flag is the Dutch national flag (red, white, and blue horizontal stripes). The bottom flag is blue with a yellow logo and the text 'Gemeente Uithoorn'.

# Programmabegroting 2023

## 6.7 Incidentele baten en lasten

In de Gemeentewet is opgenomen dat onze begroting structureel en reëel in evenwicht moet zijn. In artikel 189 (tweede lid) is opgenomen dat: “De raad ziet erop toe dat de begroting structureel en reëel in evenwicht is. Hiervan kan hij afwijken indien aannemelijk is dat het structureel en reëel evenwicht in de begroting in de eerstvolgende jaren tot stand zal worden gebracht.”

Met structureel evenwicht wordt bedoeld dat structurele lasten worden gedekt door structurele baten. Met reëel evenwicht wordt bedoeld dat de geraamde baten en lasten in de begroting en meerjarenraming volledig en realistisch zijn. Daarom is het van belang om de incidentele lasten en baten scherp in beeld te houden.

Omschrijving / toelichting	B2023	B2024	B2025	B2026
<b>Exploitatie</b>				
<b>Lasten</b>				
Implementatie dienstverleningsvisie	100			
Implementatie Wet Open Overheid	59	59	60	
Programmatische aanpak arbeidsmigranten	91	86	11	
Projectleider Participatie	90	90	90	
Instellen traineepool	70	70		
Actualiseren grondexploitaties	581	347	226	227
Ontwikkeling Schansgebied voorbereidingskosten Kerkdeel	50	25		
Budgetoverheveling strategische visie	-50	25	50	
Implementatiekosten omgevingswet	200	100		
Praktijkschool Uithoorn (aanleg parkeerplaatsen)	24			
Incidentele lasten i.r.t. reserves	446	1.338	962	602
Afronding	3	3	3	3
<b>Saldo lasten</b>	<b>1.664</b>	<b>2.143</b>	<b>1.402</b>	<b>832</b>
<b>Baten</b>				
Actualiseren grondexploitaties	236	99	48	48
Verkoop snippergroen	25	25	25	25
<b>Saldo Baten</b>	<b>261</b>	<b>124</b>	<b>73</b>	<b>73</b>
<b>Saldo exploitatie</b>	<b>1.403</b>	<b>2.019</b>	<b>1.330</b>	<b>759</b>
<b>Reserves</b>				
<b>Lasten</b>				
Reserve groot onderhoud openbare ruimte	1.259	1.259	1.259	1.259
Reserve onderhoud (gemeentelijke) gebouwen	-	-	-	37
Reserve onderhoud MFA de Legmeer	101	-	135	109
<b>Lasten reserves</b>	<b>1.360</b>	<b>1.259</b>	<b>1.393</b>	<b>1.404</b>
<b>Baten</b>				
Reserve groot onderhoud openbare ruimte	1.593	1.969	2.068	1.566
Reserve onderhoud (gemeentelijke) gebouwen	39	43	24	177
Reserve onderhoud MFA de Legmeer	-	322	-	-
Reserve riolering	161	263	263	263
Reserve Vinckebuurt	13			
<b>Baten reserves</b>	<b>1.806</b>	<b>2.597</b>	<b>2.355</b>	<b>2.006</b>
<b>Saldo reserves</b>	<b>-446</b>	<b>-1.338</b>	<b>-962</b>	<b>-602</b>
<b>Saldo incidentele baten en lasten</b>	<b>957</b>	<b>681</b>	<b>368</b>	<b>157</b>
<b>Dekking incidentele posten</b>				
Onttrekking budgetegalisatiereserve begroting 2022	-253	-30		

Omschrijving / toelichting	B2023	B2024	B2025	B2026
Onttrekking budgetegalisatiereserve begroting 2023	-704	-651	-368	-157
<b>Saldo onttrekking budgetegalisatiereserve</b>	<b>-957</b>	<b>-681</b>	<b>-368</b>	<b>-157</b>
<b>Saldo incidentele baten en lasten</b>	-	-	-	-

\*1 Voor de bepaling van de incidentele posten wordt in het kader van de materialiteit een grensbedrag gehanteerd van € 25.000

\*2 De incidentele posten worden gedekt door een onttrekking uit de algemene risicoreserve. Aangezien een onttrekking aan deze reserve ook wordt aangemerkt als 'incidenteel' wordt het saldo van de incidentele baten en lasten nihil.

## Toelichting typering 'incidentele' baten en lasten

### *Implementatie dienstverleningsvisie*

In de vastgestelde dienstverleningsvisie is de ambitie vastgesteld om de gemeentelijke dienstverlening naar een 8 te brengen. Om de implementatie van de dienstverleningsvisie in samenhang met de communicatievisie en de ontwikkelagenda participatie goed op te kunnen pakken worden in 2022 en 2023 extra kosten gemaakt. De implementatiekosten zijn tijdelijk en vallen niet onder de structurele lasten.

### *Implementatie Wet Open Overheid*

Deze initiatiefwet is op 26 januari 2021 door de Tweede Kamer aangenomen en beoogt de gehele overheid transparanter en toegankelijker te maken. Met dit wetsvoorstel geven de initiatiefnemers zowel de actieve als de passieve openbaarmaking van overheidsinformatie een nieuwe wettelijke basis en verankeren zij het recht op toegang tot informatie. Daarnaast beogen zij de informatievoorziening en informatiehuishouding van het Rijk en decentrale overheden te verbeteren. De maatregelen die uitgevoerd moeten worden om aan deze wetgeving te voldoen heeft een grote impact op het bestuur en de organisatie. Met de beschikbaarstelling van deze financiële middelen ondersteunt het Rijk gemeenten bij de implementatie en uitvoering van de WOO. De financiële middelen bestaan uit zowel incidentele als structurele middelen. De incidentele middelen, voor de periode 2022 tot en met 2026, zijn bestemd voor het verbeteren van systemen, het opleiden van medewerkers en het aanpassen van processen en de organisatie. De implementatiekosten zijn tijdelijk en vallen niet onder de structurele lasten.

### *Programmatische aanpak arbeidsmigranten*

Het rekenkamerrapport huisvesting arbeidsmigranten is aanleiding geweest om een eerste inventarisatie te doen naar de stand van zaken registratie arbeidsmigranten. Hierbij is een aantal benodigde acties in beeld gebracht in het kader van de aanpak arbeidsmigranten. Een verdere inventarisatie levert mogelijk nog aanvullende acties op. Door goed zicht te hebben op de (aandachtspunten omtrent de) arbeidsmigranten in de gemeente Uithoorn en hier een gerichte aanpak op te zetten wordt een bijdrage geleverd aan een energieke sierteeltsector, een eerlijke woonruimteverdeling, voorkoming van misbruik en uitbuiting en een aantrekkelijke woongemeenschap. Deze wijziging in de aanpak van deze taak omvat meerdere terreinen van het gemeentelijk beleid. De implementatiekosten zijn tijdelijk en vallen niet onder de structurele lasten.

### *Projectleider Participatie*

De Ontwikkelagenda Participatie is vorig jaar vastgesteld. Om deze agenda te implementeren is in de jaren 2022 tot en met 2025 extra budget nodig. De implementatiekosten zijn tijdelijk en vallen niet onder de structurele lasten.

### *Instellen traineepool*

De organisatie kan met het bieden van traineeships en stagemogelijkheden zich van onderuit ontwikkelen en deels voorzien in haar toekomstige personele behoefte. We pakken dit gezamenlijk met de Duo-organisaties op door middel van het inrichten van een gezamenlijke traineepool. De implementatie hiervan vindt plaats in 2023 en 2024. De implementatiekosten zijn tijdelijk en vallen niet onder de structurele lasten.

### *Grondexploitaties*

Ontwikkeling van gebieden en locaties wordt maar één keer gedaan. De kosten en opbrengsten zijn eenmalig van aard en daarmee incidenteel. (Tussentijdse) Winstnemingen en mutaties van voorzieningen in verband met grondexploitaties met een negatief resultaat zijn daarmee ook incidenteel.

### *Ontwikkeling Schansgebied voorbereidingskosten Kerkdeel*

Ontwikkeling van gebieden en locaties wordt maar één keer gedaan. Deze kosten zijn eenmalig van aard en daarmee incidenteel.

### *Budgetoverheveling strategische visie*

Er moet een nieuwe strategische visie worden vastgesteld. Vooralsnog wordt eventuele start van het proces om te komen tot een herijking, mede met het oog op de bruikbaarheid en relevantie van de huidige strategische visie, niet voorzien voor 2022 en 2023. Voorgesteld wordt om het budget over te hevelen naar 2024 (€ 25.000) en 2025 (€ 50.000). Dit betreft incidentele lasten.

### *Implementatiekosten omgevingswet*

Het betreft hier de kosten die gepaard gaan met de invoering van de Omgevingswet. Voor 2023 en 2024 is er een budget opgenomen voor onder andere voor het opstellen van de gebiedsprogramma's en het inrichten van monitoring en evaluatie. De implementatiekosten zijn tijdelijk en vallen niet onder de structurele lasten. De lasten die voortvloeien uit het uitvoeren van de structurele taak worden wel structureel.

### *Praktijkschool Uithoorn (aanleg parkeerplaatsen)*

Als gevolg van de verbouwing moeten er extra parkeerplaatsen worden aangelegd. Ontwikkeling van gebieden en locaties wordt maar één keer gedaan. Deze kosten zijn eenmalig van aard en daarmee incidenteel.

### *Incidentele lasten i.r.t. reserves*

Alle onttrekkingen uit reserves worden aangemerkt als 'incidenteel'. De hiermee gerelateerde kosten worden op basis van het voortzetten van een consequente gedragslijn ook aangemerkt als 'incidenteel'. Bij de actualisering van de nota reserves en voorzieningen zal getracht worden om hiervoor onderhoudsvoorzieningen te vormen, aangezien dat de voorkeur heeft van het BBV.

### *Verkoop Snippergroen*

Omdat je een bezit, in dit geval stukjes grond die snippergroen genoemd worden, maar één kunt keer verkopen, is er sprake van een begrotingspost met een incidenteel karakter, ook al is deze post structureel geraamd.

## *Reserves*

Om uitschieters te voorkomen zijn voor de onderhoudslasten egalisatiereserves gevormd. Daarmee blijven de jaarlijkse lasten vrijwel gelijk. Dekking uit of toevoeging aan de egalisatiereserves voor onderhoudslasten wordt op basis van het BBV aangemerkt als incidentele inkomsten / uitgaven. Dit betreft de reserves: groot onderhoud openbare ruimte, onderhoud (gemeentelijke) gebouwen, onderhoud MFA de Legmeer, riolering en Vinckebuurt. Bij de actualisering van de nota reserves en voorzieningen zal de mogelijkheid onderzocht worden om de egalisatiereserves om te zetten in onderhoudsvoorzieningen aangezien dit de voorkeur van het BBV heeft.

# Bijlagen

7.1 Baten en lasten op deelprogramma	164
7.2 Taakveldenraming	165
7.3 Subsidieplafonds	167
7.4 EMU-Saldo	168
7.5 Begrotingsmutaties	169
7.6 Overige indicatoren	171